

На основу члана 29. тачка 1. став 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“, бр. 87/18), Уредбе о јединицама цивилне заштите, намени, задацима, мобилизацији и начину употребе („Сл. гласник РС“, бр. 84/20), Правилника о раду повереника и заменика повереника цивилне заштите и критеријумима за њихово именовање („Сл. гласник РС“, бр. 102/20), Уредбе о обавезним средствима и опреми за личну, узајамну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа („Сл. гласник РС“, бр. 3/11 и 37/15) и члана 40. став 1. тачка 6. Статута Општине Смедеревска Паланка („МСЛ“, бр. 9/19),

Скупштина општине Смедеревска Паланка на седници одржаној 07. марта 2023. године, донела је

## ОДЛУКУ

### О ОРГАНИЗАЦИЈИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

#### I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

##### Члан 1.

Овом Одлуком регулише се организација и функционисање цивилне заштите на територији Општине Смедеревска Паланка, одређују се субјекти заштите и спасавања на територији Општине Смедеревска Паланка као надлежности органа Општине, утврђују услови за деловање добровољног ватрогасног друштва као јединице цивилне заштите опште намене и образовање специјализованих јединица цивилне заштите, уређује финансирање цивилне заштите и друга питања од значаја за организацију и функционисање цивилне заштите.

##### Члан 2.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање на територији Општине Смедеревска Паланка су:

1. Скупштина општине,
2. Општинско веће,
3. Председник Општине,
4. Органи Општине,
5. Општински штаб за ванредне ситуације,
6. Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање,
7. Грађани и удружења грађана и друге организације.

##### Лична, узајамна и колективна заштита

##### Члан 3.

Ради остваривања личне, узајамне и колективне заштите, органи јединице локалне самоуправе, привредна друштва и друга правна лица обезбеђују и држе у исправном стању

потребна средства и опрему за личну, узајамну и колективну заштиту и врше обуку запослених из области цивилне заштите.

Грађани и власници стамбених зграда обезбеђују и држе у исправном стању потребна средства и опрему за личну, узајману и колективну заштиту.

Врста и минимум средстава и опрема за спровођење личне, узајмане и колективне заштите утврђена је Законом и подзаконским актима.

## **II НАДЛЕЖНОСТИ ОРГАНА ОПШТИНЕ**

### **Скупштина општине**

#### **Члан 4.**

У остваривању своје улоге у систему заштите и спасавања на територији општине Смедеревска Паланка, Скупштина општине врши следеће послове:

- Доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Општине Смедеревска Паланка и обезбеђује њено спровођење у складу са јединственим системом заштите и спасавања;
- На предлог Општинског Штаба за ванредне ситуације доноси план и програм развоја система заштите и спасавања на територији Општине Смедеревска Паланка и обезбеђује његово спровођење;
- На предлог Општинског штаба за ванредне ситуације одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање на подручју општине Смедеревска Паланка;
- Доноси Процену ризика од катастрофа, План смањења ризика од катастрофа, и План заштите и спасавања;
- Образује Општински штаб за ванредне ситуације;
- На предлог Општинског штаба за ванредне ситуације, планира и обезбеђује буџетска средства намењена смањењу ризика од катастрофа на подручју Општине Смедеревска Паланка;
- Образује јединице цивилне заштите, или добровољно ватрогасно друштво на територији Општине Смедеревска Паланка;
- Успоставља ситуациони центар у складу са актом о организацији и функционисању цивилне заштите;
- Усваја годишњи план рада и годишњи извештај о раду Општинског штаба за ванредне ситуације;
- Обавља друге послове утврђене законом и другим прописима.

### **Општинско веће**

#### **Члан 5.**

У остваривању своје улоге у систему заштите и спасавања на територији Општине Смедеревска Планка, Општинско веће врши следеће послове:

- Предузима хитне и превентивне мере у циљу смањења ризика од катастрофа;

- Разматра и Скупштини општине предлаже усвајање Процене ризика од катастрофа, План смањења ризика од катастрофа, План заштите и спасавања;
- На предлог Општинског штаба за ванредне ситуације образује комисију за процену штете од елементарних непогода;
- Утврђује штету настalu од елементарних непогода и других несрећа у законом прописаним роковима и доставља извештај Влади Републике Србије;
- Доноси одлуку о накнади штете од последица елементарних непогода и других несрећа;
- Прати реализацију превентивних мера заштите;
- Обавља и друге послове у вези са законом и другим прописима.

#### **Председник општине**

#### **Члан 6.**

Председник општине је командант Општинског штаба за ванредне ситуације, и у складу са тим обавља следеће послове:

- Сазива редовне и ванредне седнице Општинског штаба за ванредне ситуације;
- Председава седницама Општинског штаба за ванредне ситуације и утврђује предлоге наредби, закључака и препорука Општинског штаба за ванредне ситуације;
- Проглашава ванредну ситуацију и престанак ванредне ситуације на подручју Општине Смедеревска Паланка, на предлог члanova Општинског штаба за ванредне ситуације, представника субјекта од посебног значаја за заштиту и спасавање или органа Општине Смедеревска Паланка;
- Обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима.

#### **Органи Општине**

#### **Члан 7.**

Органи Општине у оквиру својих надлежности у систему заштите и спасавања обављају следеће послове:

- Обезбеђују израду и учествују у изради студије покрivenости система за јавно узбуњивање за своју територију (акустичну студију), и стварају се о одржавању, набавци и постављању акустичних извора (сирена) и остале опреме у оквиру единственог система за јавно узбуњивање у Републици Србији;
- Прате стање у вези са заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама и по наредби Општинског штаба за ванредне ситуације предузимају мере заштите и спасавања;
- Учествују у изради Процене ризика од катастрофа за подручје Општине Смедеревска Паланка;
- Учествују у изради Плана заштите и спасавања за подручје Општине Смедеревска Паланка;
- Учествују у изради Плана смањења ризика од катастрофа и других планских докумената, на основу важећих закона и прописа;
- Организују рад ситуационог центра за подручје Општине Смедеревска Паланка;
- Организују, развијају и воде личну и колективну заштиту;

- Остварују сарадњу са организационим јединицама Сектора за ванредне ситуације МУП-а Србије;
- Остварују и друге послове у складу са Законима и другим прописима.

#### **Члан 8.**

Стручне, оперативне, планске и организационе послове у вези са ванредним ситуацијама на територији Општине Смедеревска Паланка обављају посебна лица, чија су радна места и радне дужности одређени посебним актом Општине о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

Ова лица обављају следеће послове:

- Прикупљају податке за израду Процене угрожености од катастрофа, Плана заштите и спасавања и Плана смањења ризика од катастрофа за подручје Општине Смедеревска Паланка;
- Израђују планске документе из области ванредних ситуација, заштите и спасавања људи и имовине и превенције катастрофа према наређењу Општинског штаба за ванредне ситуације, налогу начелника Општинске управе, или Окружног штаба за ванредне ситуације у Смедереву;
- Обављају активности у функцији изrade Плана функционисања цивилне заштите и система ОиО – као дела Плана одбране Општине;
- Обављају послове у циљу попуне, опремања и обучавања јединица цивилне заштите или добровољног ватрогасног друштва;
- Израђују планове збрињавања угрожених, пострадалих, избеглих и евакуисаних лица у ванредним ситуацијама – у сарадњи са Општинским штабом за ванредне ситуације;
- Воде евиденцију о припадницима јединица цивилне заштите опште намене или припадницима добровољног ватрогасног друштва, о средствима и опреми цивилне заштите;
- Прате информације о опасностима, и обавештавају становништво о опасностима, и предузимају друге превентивне мере за смањење ризика од елементарних непогода и других катастрофа и опасности;
- Организују, развијају и воде личну и колективну заштиту на територији Општине;
- Остварују непосредну сарадњу са организационим јединицама Сектора за ванредне ситуације – Одељењем за ванредне ситуације у Смедереву;
- Израђују план мобилизације и организују извршење мобилизације јединица цивилне заштите опште намене, односно добровољног ватрогасног друштва;
- Обављају стручне административно-техничке послове потребне за рад Општинског штаба за ванредне ситуације;
- Обављају и друге послове по налогу начелника Општинске управе или команданта Општинског штаба за ванредне ситуације, у складу са законом и прописима.

#### **Општински штаб за ванредне ситуације**

#### **Члан 9.**

- 1) Општински штаб за ванредне ситуације чине командант Штаба, заменик команданта штаба, начелник и чланови Штаба.
- 2) Командант Општинског штаба за ванредне ситуације је председник Општине, а заменик команданта Штаба је заменик председника Општине.

- 3) Начелник Општинског штаба за ванредне ситуације је руководилац сектора за ванредне ситуације Одељења за ванредне ситуације Смедереву.
  - 4) Чланови Општинског штаба за ванредне ситуације именују се од чланова Општинског већа, представника Општинске управе, руководилаца јавних предузећа, привредних друштава, организационих јединица одбране, полиције, хуманитарних организација, удружења грађана и других правних лица и установа у чијем су делокругу послови од значаја за општину, у циљу спречавања катастрофа или активности у току ванредних ситуација или у процесу санације, по проглашењу престанка ванредне ситуације.
- 5) У том смислу, Општински штаб за ванредне ситуације:
- Руководи и координира рад субјеката система за смањење ризика од катастрофа и управља ванредним ситуацијама на спровођењу утврђених задатака на подручју Општине Смедеревска Паланка;
  - Руководи и координира спровођење мера и задатака цивилне заштите на подручју Општине Смедеревска Паланка;
  - Разматра Процену ризика од катастрофа, План заштите и спасавања, План смањења ризика од катастрофа и друга планска документа и даје препоруке за њихово унапређивање;
  - Прати стање и организацију система за смањење ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама, и предлаже мере за њихово побољшање;
  - Наређује употребу средстава субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама;
  - Стара се о редовном иноfrmисању и обавештавању становништва о ризицима, опасностима и предузетим мерама;
  - Процењује угроженост од настанка ванредне ситуације и формулише предлог за проглашење или укидање ванредне ситуације;
  - Наређује приправност, и употребу субјеката и снага система за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама;
  - Сарађује са другим штабовима за ванредне ситуације;
  - Учествује у организацији и спровођењу мера и задатака обнове, реконструкције и рехабилитације,узимајући у обзир смањење ризика од будућих ванредних ситуација;
  - Израђује предлог годишњег плана рада и предлог годишњег извештаја о раду и доставља их надлежном органу на усвајање;
  - Именује и разрешава поверилике и заменике поверилика у насељеним местима, делу насеља и стамбеним зградама;
  - Образује стручно-оперативне тимове за извршавање специфичних задатака из области заштите и спасавања.
  - Обавља и друге послове у складу са законом и прописима

6) поред надлежности дефинисаних Законом, Штаб за ванредне ситуације Општине Смедеревска Паланка у случају ванредне ситуације може наредити и следеће мере и задатке:

- мобилизацију јединица цивилне заштите, грађана и материјалних добара, ангажовање субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање;
- увођење дежурства у правним лицима;
- посебан режим обављања одређених комуналних делатности;
- посебне мере и поступке хигијенско-профилактичког карактера;

- посебан режим саобраћаја или забрану саобраћаја на локалним путевима;
- евакуацију становништва;
- одређивање другачијег распореда радног времена;
- посебне приоритете у испоруци комуналних и других производа и пружање услуга (воде, грејања, снабдевања електричном енергијом, друмски превоз и др.);
- привремену забрану приступа и кретања у угроженим подручјима;
- привремену забрану коришћења одређених покретних и непокретних ствари власницима, односно корисницима;
- обезбеђивање поштовања наређених мера од стране становништва и правних лица у организовању и спровођењу евакуације и других активности у заштити и спасавању;
- корисницима односно власницима стамбених зграда, станова, пословних просторија и других објекта да приме на привремени смештај угрожена лица из угроженог подручја;
- друге мере које проистичу из Закона.

### III ЦИВИЛНА ЗАШТИТА

#### Члан 10.

Цивилна заштита је организован систем чија је основна делатност заштита, спасавање и отклањање последица елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа и других већих опасности које могу да угрозе становништво, материјална и културна добра, животну средину – у миру и ванредном или ратном стању.

Цивилну заштиту чине узајамна заштита, мере, поверилици, заменици поверилика, специјализоване јединице цивилне заштите и добровољна ватрогасна друштва које преузима улогу јединице цивилне заштите опште намене у складу са Законом.

#### Члан 11.

У циљу заштите и спасавања људи, материјалних и културних добара од опасности изазваних катастрофама, на подручју Општине Смедеревска Паланка спроводе се мере цивилне заштите:

- 1) Узбуњивање;
- 2) Евакуација;
- 3) Склањање;
- 4) Збрињавање угрожених и настрадалих;
- 5) Радиолошка, хемијска и биолошка заштита;
- 6) Защита од техничко-технолошких несрећа;
- 7) Защита и спасавање из рушевина;
- 8) Защита и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом;
- 9) Защита и спасавање на неприступачним теренима;
- 10) Защита и спасавање од пожара и експлозија;
- 11) Защита од ЕОР;
- 12) Прва и медицинска помоћ;
- 13) Асанација терена;
- 14) Спроводе и друге мере и активности у циљу смањења ризика од катастрофа.

## **Повереници и заменици поверилика цивилне заштите**

### **Члан 12.**

Ради вршења задатака цивилне заштите у насељеним местима, делу насеља и стамбеним зградама, именују се повереници и заменици поверилика цивилне заштите.

На подручју Општине Смедеревска Паланка, Општински штаб за ванредне ситуације именује укупно 130 поверилика и 130 заменика поверилика цивилне заштите односно по једног поверилика и заменика поверилика на сваких 360 становника насељеног места на подручју Општине, према критеријумима који су утврђени Законом.

У привредним друштвима или другим правним лицима, поверилика и заменика поверилика цивилне заштите одређује директор, односно највиши руководилац.

Поверилик, односно заменик поверилика цивилне заштите може бити пунолетно лице које није осуђивано на безусловну казну затвора у трајању од најмање 6 месеци, као и против кога се не води кривични поступак за кривично дело које се гони по службеној дужности.

Поверилици цивилне заштите и њихови заменици су дужни да се одазову на позив Штаба за ванредне ситуације Општине Смедеревска Паланка или другог органа који их је поставио.

Поверилици и заменици поверилика извршавају задатке организовано, према Плану заштите и спасавања јединице локалне самоуправе у координацији са надлежном Службом јединице локалне самоуправе и надлежним Штабом за ванредне ситуације.

### **Члан 13.**

Општински штаб за ванредне ситуације за рад поверилика и заменика поверилика обезбеђује: прслук за ознаком „поверилик цивилне заштите“, кишну кабаницу, гумене чизме, средства везе (радио или мобилна веза), мегафон, батеријску лампу и комплет прве помоћи, као и документа за рад, која су у обавези да им обезбеде у складу са овим Правилником.

## **Добровољно ватрогасно друштво**

### **Члан 14.**

На подручју Општине Смедеревска Паланка дужности и обавезе јединице цивилне заштите обавља јединица Добровољног ватрогасног друштва.

Добровољно ватрогасно друштво је добровољна и непрофитна организација чији је циљ обављање послова у циљу заштите и спасавања.

На подручју Општине Смедеревска Паланка делује Добровољно ватрогасно друштво, које преузима улогу јединице цивилне заштите опште намене – јачине једног вода (25 људи).

Чланови добровољног ватрогасног друштва оспособљавају се за извршавање мање сложених задатака у циљу заштите и спасавања људи и добара на подручју Општине

Смедеревска Паланка и то: за локализовање и гашење мањих пожара на отвореном и шумских пожара, учешће у заштити и спасавању од поплава, указивање прве помоћи, одржавање реда, учешће на спасавању плитко затрпаних, учешћа у збрињавању угроженог становништва, помоћ у санацији терена и друге активности по процени Штаба за ванредне ситуације.

Скупштина општина Смедеревска Паланка брине о финансирању, организовању обуке и опремању добровољног ватрогасног друштва.

Однос Добровољног ватрогасног друштва и Скупштине општине Смедеревска Паланка регулисан је посебним уговором – који одређује учешће Добровољног ватрогасног друштва у заштити и спасавању људи и материјалних добара у ванредним ситуацијама.

### **Члан 15.**

За подручје Општине Смедеревска Паланка образује се специјализована јединица цивилне заштите за узбуњивање јачине једног одељења (10 људи).

Јединицу цивилне заштите специјалне намене именује и разрешава Скупштина општине Смедеревска Паланка.

Специјализована јединица цивилне заштите за узбуњивање обавља укључивање јавних сирена у случају елементарних непогода и других несрећа, одржава и поправља уређаје и средства система за јавно узбуњивање.

Рад специјализоване јединице цивилне заштите за узбуњивање на подручју Општине Смедеревска Паланка биће ближе уређен посебним Правилником, који ће бити донет 60 дана од усвајања ове Одлуке.

### **Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање**

### **Члан 16.**

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање су правна лица која се баве делатношћу из области: телекомуникација, водопривреде, здравства, збрињавања лица, ветерине, комуналних делатности, грађевинарства, превоза – и други који располажу ресурсима за смањење ризика од катастрофа.

Субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање на подручју Општине Смедеревска Паланка одређује Скупштина општине Смедеревска Паланка, на предлог Општинског штаба за ванредне ситуације.

Штаб за ванредне ситуације може ставити у приправност или ангажовати субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање у ванредној ситуацији, као и услучају вежбе цивилне заштите, као и када ванредна ситуација још није проглашена, али постојине посредна опасност од елементарних непогода или несрећа.

## **Лична, узајамна и колективна заштита**

### **Члан 17.**

Ради остваривања личне, узајамне и колективне заштите, органи Општине, привредна друштва и друга правна лица, а нарочито субјекти од посебног значаја за заштиту и спасавање, обезбеђују и држе у исправном стању средства и опрему за личну, узајамну и колективну заштиту и врше обуке запослених из области цивилне заштите.

Општинска управа у сарадњи са организационом јединицом Сектора за ванредне ситуације – Одељења за ванредне ситуације у Смедереву, припрема упутства и друге публикације којима ће се вршити едукација становништва о поступцима у могућој или насталој ситуацији.

## **IV ФИНАНСИРАЊЕ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА**

### **Члан 18.**

Систем заштите и спасавања финансира се из буџета Општине и других извора у складу са законом и другим прописима.

Из буџета Општине финансира се:

1. Припремање, опремање и обука Општинског штаба за ванредне ситуације, јединице цивилне заштите односно добровољно ватрогасно друштво, поверилици и заменици поверилика, и трошкови спровођења мера заштите и спасавања;
2. Трошкови ангажованих оспособљених правних лица у складу са уговором за извршавање задатака заштите и спасавања;
3. Израда акустичке студије и изградња система за узбуњивање на територији Општине;
4. Прилагођавање подземних објеката (подземни пролази, тунели) за склањање становништва, њихово одржавање и одржавање других заштитних објеката у складу са законом;
5. Обука становништва из области заштите и спасавања;
6. Санирање штета насталих природном и другом незгодом, у оквирима материјално-финансијских могућности;
7. Друге потребе заштите и спасавања у складу са Законом и другим прописима.

## **Признања и награде**

### **Члан 19.**

За нарочите успехе у организовању и спровођењу задатака цивилне заштите и других послова заштите и спасавања додељују се признања и награде.

Признања и награде уручиваје се на Дан Општине Смедеревска Паланка или на Светски дан цивилне заштите, 1. марта.

Општинско веће, донеће акт којим ће уредити врсте награда и признања као и критеријуме за њихову доделу.

## V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 20.

Формирање добровољног ватрогасног друштва биће реализовано најкасније за 60 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Општинско веће Општине Смедеревска Паланка донеће акт о одређивању оспособљених правних лица од значаја за заштиту и спасавање, као и акт о одређивању субјеката од посебног значаја за заштиту и спасавање на подручју Општине Смедеревска Паланка у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке.

### Члан 21.

Ова Одлука ступа на снагу од дана објављивања у „Међуопштинском службеном листу“.

### Члан 22.

Доношењем ове Одлуке престаје да важи Одлука број 82-20/2022-02/2 од 02.12.2022. године.

Број: 82-17/2023-02/2

У Смедеревској Паланци, 07. марта 2023. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

ПРЕДСЕДНИК  
Скупштине општине  
Смедеревска Паланка  
Радмила Радисављевић, с.р.

Тачност отправка оверава

СЕКРЕТАР

Скупштине општине  
Смедеревска Паланка  
Данка Богуновић

