

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, број 129/07, 83/14 – др Закон, 101/16 – др Закон, 47/18 – др Закон и 111/21 – др Закон) и члана 40. тачка 6. Статута Општине Смедеревска Паланка („МСЛ“, бр. 9/19),

Скупштина општине Смедеревска Паланка на седници одржаној 09. августа 2023. године, донела је

ОДЛУКУ

О ДОНОШЕЊУ ПРОГРАМА МЕРА ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА, СУБЈЕКАТА ЧИЈИ ЈЕ ОПШТИНА СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА ОСНИВАЧ И СУБЈЕКАТА ЗА КОЈЕ ОПШТИНА СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА ИМА ОБАВЕЗУ ФИНАНСИРАЊА ТЕКУЋИХ РАСХОДА ПРЕМА ЈАВНОМ ПРЕДУЗЕЊУ АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ БЕОГРАД

1. Доноси се Програм мера за измиривање обавеза Општине Смедеревска Паланка, субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка Оснивач и субјеката за које Општина Смедеревска Паланка има обавезу финансирања текућих расхода према Јавном предузећу Акционарско друштво Електропривреда Србије Београд, чији је текст саставни део ове Одлуке.
2. Ову Одлуку са Програмом који је саставни део Одлуке доставити Влади Републике Србије ради добијања сагласности.
3. Даном доношења ове Одлуке престаје да важи Одлука о доношењу Програма мера за измиривање обавеза Општине Смедеревска Паланка и субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка Оснивач према Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ ДОО Београд, Оператер дистрибутивног система (у даљем тексту: ОДС) и Техничком центру Крагујевац, бр. 312-252/2019-02/2 од 01. новембра 2019. године („МСЛ“, бр. 27/19).

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Међуопштинском службеном листу“.

Број: 312-182/2023-02/2

У Смедеревској Паланци, 09. августа 2023. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

ПРЕДСЕДНИК

Скупштине општине
Смедеревска Паланка
Радисављевић Радмила, с.р.

Тачност отправка оверава

СЕКРЕТАР

Скупштине општине
Смедеревска Паланка
Данка Богуновић





**ПРОГРАМ МЕРА ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА, СУБЈЕКТА
ЧИЈИ ЈЕ ОПШТИНА СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА ОСНИВАЧ И СУБЈЕКТА ЗА КОЈЕ ОПШТИНА
СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА ИМА ОБАВЕЗУ ФИНАНСИРАЊА ТЕКУЋИХ РАСХОДА ПРЕМА
ЈАВНОМ ПРЕДУЗЕЋУ АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ БЕОГРАД**

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Политичка, привредна и финансијска криза која је деведесетих година двадесетог века погодила простор бивше Југославије оставила је дубок траг на Општину Смедеревска Паланка, некадашњег индустријског гиганта и индустријски центар Подунавског региона. Са насталом кризом дошло је до потпног слома и привредног гиганта „ГОША ХОЛДИНГ“, након чега је хиљаде грађана Смедеревске Паланке остало без посла, а Општина Смедеревска Паланка без довољно прихода да може да испрати трендове у развоју комуналне инфраструктуре и одржи, на до тада високом нивоу постављене стандарде у области здравствене и социјалне заштите, просвете, културе, спорта и др. Криза изазвана Ковидом 19 и потом ратом у Украјини која је погодила читав свет само је додатно погоршала већ тешку ситуацију.

Последица свега наведеног је да Општина Смедеревска Паланка укључујући и субјекте чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач као и субјекте за које Општина Смедеревска Паланка има законску обавезу финансирања текућих расхода, нередовно измиривала текуће обавезе и обавезе по капиталним инвестицијама због чега је морало доћи до дугорочног задужења код пословних банака и повериоца. Део краткорочних обавеза измирен је из уштеда насталих у последње две године, како и од помоћи које је Влада Републике Србије пружила Општини Смедеревска Паланка.

Највећи део неизмирених обавеза на дан израде овог Програма чине неплаћене фактуре према Јавном предузећу „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 (у даљем тексту „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13) за испоручену електричну енергију за уличну расвету, школе, вртиће, установе културе, ЈКП Водовод, месне заједнице, јавна предузећа и установе чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач или има законску обавезу финансирања њихових текућих расхода.

Иако се од 2016. године све обавезе измирују редовно, у складу са раније РИНО а сада ЦРФ програмом, није реално очекивати да ће Општина Смедеревска Паланка и субјекти чији је основач моћи да у блиској будућности из текућег пословања измире доспеле обавезе према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13.

Овај акт представља Програм мера за измиравање обавеза Општине Смедеревска Паланка, субјеката чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач и субјеката за које Општина Смедеревска Паланка има законску обавезу финансирања текућих расхода, према ЈП ЕПС Београд (у даљем тексту: Програм) којима би се постигла финансијска консолидација буџета Општине, субјеката чији је Општина оснивач и субјеката за које Општина има законску обавезу финансирања текућих расхода. Како су у Програм укључене и активности „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 за чију реализацију би била потребна сагласност органа управљања Предузећа и Владе Републике Србије, Програм има карактер условног и обавезујући је само за субјекте чији је директан оснивач Општина Смедеревска Паланка.

Реализацијом Програма не врши се отпис дугова, већ се, пружањем обавеза од стране општине и њиховим дугорочним репрограмом, привредним субјектима, учесницима у овом Програму, растерећују билансне ставке, елиминишу историјски дугови и постиже

финансијска консолидација општинског буџета, што је основа за даљи несметани развој Општине Смедеревска Паланка.

II. АНАЛИЗА СТАЊА

У овој глави Програма представљена су међусобна потраживања и обавезе субјеката чије будуће активности су предмет овог програма.

У процесу израде Програма, као последњи пресечни датум коришћен је 30.11.2022.године. Тачан износ међусобних обавеза и потраживања субјеката укључених у овај програм утврђен је међусобним сравњивањем стања и наведен је у даљем тексту Програма.

Програм предвиђа да Општина Смедеревска Паланкапреузме на себе обавезе субјеката чији је оснивач, и субјеката за које има законску обавезу финансирања текућих расхода, а чије је измирење предмет овог Програма.

Општина Смедеревска Паланка, субјекти чији је оснивач општина и субјекти за које општина има законску обавезу финансирања, на дан 30.11.2022.годинедугују „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 износ од укупно 515.211.885,03 динара (Табела 1).

Дуг је настао на основу неплаћених фактура за испоручену електричну енергију.

Стање дуга међусобно је усаглашено на дан 30.11.2022.године, о чему су састављени записници и/или друга акта и обухватају главни дуг увећан за припадајућу законску затезну камату.

Преглед дуговања по појединачним корисницима налази се у следећој табели:

Табела 1:Преглед обавеза по основу главног дуга и камате на дан 30.11.2022.године

Називдужника	Главни дуг	Камата	Укупно	Процесни трошкови	Акт о сравњењу
Општинска управа	-17,638.34	330,711.05	313,072.71		
ЈП Паланка Развој	48,494.62	593.58	49,088.20		
ПУ Чика Јова Змај	11,079,419.22	3,755,579.66	14,854,998.88		
Установа Културни центар	47,703.17	4,245.66	51,948.83		
Народни Музеј	29,881.91	1,104.09	30,986.00		
Општинска туристичка организација	69,982.18	40,866.76	110,848.94		
Библиотека Милутин Срећковић	13,747.14	324.24	14,071.38		
Архив Верослава Вељашевића	27,531.20	861.88	28,393.08		
Установа Центар за развој Спорта	0.00	0.00	0.00		
Градски фудбалски клуб Јасеница	0.00	0.00	0.00		
Месна заједница Кусадак	221,012.94	149,669.53	370,682.47		
Месна заједница Голобок	136,197.16	37,241.12	173,438.28		
Месна заједница Водице	30,724.08	15,557.44	46,281.52		
Месна заједница Колонија	15,114.29	79.38	15,193.67		
Месна заједница Мала Плана	17,753.25	172.03	17,925.28		

Месна заједница Азања	336,437.96	55,496.94	391,934.90		
Месна заједница Селевац	51,413.74	477.93	51,891.67		
Месна заједница Придворице	8,380.55	125.50	8,506.05		
Месна заједница Баничина	55,905.53	46,315.67	102,221.20		
Месна заједница Стара Чаршија	64,071.00	6,676.13	70,747.13		
Месна заједница Мраморац	56,121.73	38,735.70	94,857.43		
Месна заједница Бачинац	7,524.75	88.90	7,613.65		
Месна заједница Ратари	121,698.72	8,680.68	130,379.40		
Месна заједница Башин	64,762.54	63,237.10	127,999.64		
Месна заједница Церовац	231,240.30	85,565.38	316,805.68		
Месна заједница Доњи Град	25,365.37	1,662.27	27,027.64		
Месна заједница Глибовац	0.00	0.00	0.00		
Месна заједница Грчац	0.00	0.00	0.00		
Месна заједница Центар	8,256.00	0.00	8,256.00		
Месна заједница Влашки До	15,452.63	93.92	15,546.55		
Месна заједница Стојачак	-15,033.91	0.00	-15,033.91		
Меш Гоша	3,025,107.23	1,801,562.39	4,826,669.62		
СШ Жикица Дамњановић	1,475,003.23	953,064.42	2,428,067.65	8,037.34	
Паланачка Гимназија	82,956.82	56.82	83,013.64		
ОШ Вук Караџић	3,676,125.80	2,273,097.93	5,949,223.73	56,643.00	
ОШ Херој Иван Мукер	1,584,372.38	475,829.58	2,060,201.96		
ОШ Радомир Лазић	955,607.20	558,660.41	1,514,267.61		
ОШ Брана Јевтић	793,709.90	233,929.59	1,027,639.49		
ОШ Ђорђе Јовановић	86,805.92	303.89	87,109.81		
ОШ Божидар Трудић	1,180,897.71	693,551.08	1,874,448.79		
ОШ Олга Милошевић	961,619.15	499,933.14	1,461,552.29	10,381.41	
ОШ Никола Тесла	163,482.61	6,668.29	170,150.90		
ОШ Херој Радмила Шишковић	1,402,692.41	659,698.33	2,062,390.74		
ОШ Милија Ракић	963,790.83	28,136.56	991,927.39		
ОШ Лазар Станојевић	21,176.59	63.47	21,240.06		
ОШ Станоје Главаш	1,107,354.00	60,435.85	1,167,789.85		
ЈКП Водовод	304,321,143.49	165,822,954.54	470,144,098.03	1,851,349.45	
УКУПНО	334.553.365	178.732.108,83		1.926.411,20	515.211.885,03

Због временске дистанце од дана усаглашавања стања, тј. од 30.11.2022.године, до дана усвајања, односно реализације овог Програма, као и због чињенице да је на дан 30.11.2022.годинедео обавеза био у ЦРФ програму, те је, у међувремену, измирен, неопходно је, пре спровођења мера из Програма, извршити поновно усаглашавање стања међусобних обавеза и потраживања код појединих субјеката на последњи дан у месецу који претходи реализацији, како би износи обухваћени уговорима који ће проистећи из реализације Програма били у складу са реалним стањем, а мере предвиђене овим Програмом биле спроведене на основу тако сведеног стања.

III. ПРОГРАМ МЕРА И АКТИВНОСТИ

У овој глави Програма дефинисане су активности субјеката и мере које је потребно спровести у циљу реализације Програма.

Преузимањеобавеза

Како је приказано у Табели 1, Општина Смедеревска Паланка, односно Општинска управа, на дан 30.11.2022.године има доспеле, а неизмирене обавезе према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 у збирном износу од 515.211.885,03 динара. Субјекти чији је Општина Смедеревска Паланка оснивач као и субјекти за које Општина Смедеревска Паланка има законску обавезу финансирања текућих расхода на дан 30.11.2022.године имају доспеле, а неизмирене обавезе према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 у збирном износу од 515.211.885,03 динара.

Како се, како је већ приказано, дуг према ЈП ЕПС Београд односи на велики број дужника чији је Општина оснивач, предлаже се да Општина, уз претходну сагласност Владе Републике Србије прво преузме обавезе осталих дужника наведених у Табели 1, тако да би, након пружања, износ дуга Општине према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 износио укупно 515.211.885,03 динара.

За реализацију мера у поступку пружања обавеза неопходно је да Општина потпише Уговоре о пружању обавеза са основним дужницима према моделу у прилогу Програма, а да „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13, као поверилац, на то да сагласност.

Поступак измирења обавеза

Како тешка финансијска ситуација у којој се Општина и субјекти чији је оснивач налазе дуги низ година уназад, наводи на закључак да обавезе наведене у Табели 1. не би могле бити измирене из текућих прихода у кратком року, предлаже се да, након пружања, Општина Смедеревска Паланка са „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 уговори дугорочни репрограм обавеза, уз претходну сагласност надлежних органа.

Динамика измирења обавеза по репрограму морала би бити усклађена са одлукама о буџету и финансијским могућностима општине Смедеревска Паланка и моделом Споразума који се налази у прилогу овог Програма.

Претходна сагласност

За реализацију Програма потребна је сагласност Владе Републике Србије и „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13, као повериоца, те је неопходно, пре реализације мера из ове главе Програма, обезбедити акта о сагласности надлежних органа.

IV. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА

Предлаже се надлежним органима свих субјеката чије активности су предвиђене мерама дефинисаним Програмом да, након што се обезбеди сагласност од стране Владе Републике Србије и „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13, а у циљу хитне реализације Програма, прихвате предлог мера наведених у Програму, донесу све потребне одлуке и почну са њиховом реализацијом у најкраћем могућем року.

За реализацију Програма одговорни су Општинско веће, председник Општине и надлежна управа за послове финансија Општине.

Налаже се Општинском већу и председнику Општине да изврше све потребне радње како би Општина Смедеревска Паланка преузела обавезе према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13, да у поступку преговора о дугорочном репрограму преузетих обавеза обезбеди услове како би исте могле да буду измирене у складу са финансијским могућностима Општине Смедеревска Паланка и да уговори дугорочни репрограм обавеза.

V. ЗАКЉУЧАК

Реализацијом мера предложених Програмом не врши се отпис дугова, већ се, преузимањем обавеза од стране Општине, субјектима учесницима у овом програму, растерећују билансне ставке и елиминишу историјски дугови.

Тешка финансијска ситуација у којој се Општина налази дуги низ година уназад, наводи на закључак да Општина, субјекти чији је општина оснивач и субјекти за које Општина има законску обавезу финансирања текућих расхода из текућих прихода не би могли да измире наведене обавезе. Дугорочним репрограмом обавеза Општине према „Акционарско друштво Електропривреда Србије“ д.о.о. Београд, Балканска 13 ствара се могућност да обавезе буду измирене у динамици коју општинске финансије могу да поднесу.

Измиривањем обавеза на начин како је наведено у Програму стиче се основ за реалну израду буџета Општине, реално планирање и даје могућност Општини за реализацију нових инвестиција. Финансијска слика осталих субјеката учесника у Програму ће бити поправљена, што ће омогућити њихово лакше функционисање и даљи развој.